

ALL.A)

**COMUNE DI MARTIRANO**

**PROVINCIA DI CATANZARO**

**Ricognizione periodica  
delle partecipazioni pubbliche**

(art. 20, comma 1 e seguenti, D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. - T.U.S.P.)

**Relazione tecnica  
DATI AL 31/12/2018**

## **Indice generale**

1. INTRODUZIONE .....
2. RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE.....
3. PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE.....
4. CONCLUSIONI.....

## 1. INTRODUZIONE

La legge di stabilità per il 2015 (Legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l'avvio di un "processo di razionalizzazione" delle società a partecipazione pubblica allo scopo di assicurare il "*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*". In adesione a tale disposto legislativo il Comune di Martirano con atto **del Consiglio comunale n 25 del 29/09/2015**, approvava il "***Piano di razionalizzazione delle società partecipate***".

In data 23 settembre 2016 è entrato in vigore il nuovo Testo Unico delle Società partecipate (D.Lgs. 175 del 19.08.2016) attraverso il quale il Governo ha dato attuazione alla delega prevista nella legge 7 agosto 2015 n. 124, sulla disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare la chiarezza delle regole, la semplificazione normativa nonché la tutela e la promozione del fondamentale principio della concorrenza.

Le disposizioni di tale decreto hanno ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta.

In particolare, il decreto risponde alle esigenze individuate dal Parlamento ai fini del riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, attraverso i seguenti principali interventi:

- l'ambito di applicazione della disciplina, con riferimento sia all'ipotesi di costituzione della società sia all'acquisto di partecipazioni in altre società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta (artt. 1, 2, 23 e 26);
- l'individuazione dei tipi di società e le condizioni e i limiti in cui è ammessa la partecipazione pubblica (artt. 3 e 4);
- il rafforzamento degli oneri motivazionali e degli obblighi di dismissione delle partecipazioni non ammesse (artt. 5, 20 e 24);
- la razionalizzazione delle disposizioni in materia di costituzione di società a partecipazione pubblica e acquisizione di partecipazioni (artt. 7 e 8), nonché di organizzazione e gestione delle partecipazioni (artt. 6, 9, 10 e 11);
- l'introduzione di requisiti specifici per i componenti degli organi amministrativi e la definizione delle relative responsabilità (art. 11 e 12);
- definizione di specifiche disposizioni in materia di monitoraggio, controllo e controversie (artt. 13 e 15);

- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di crisi d'impresa e l'assoggettamento delle società a partecipazione pubblica alle disposizioni sul fallimento, sul concordato preventivo e/o amministrazione straordinaria delle grandi imprese in crisi (art. 14);
- il riordino della disciplina degli affidamenti diretti di contratti pubblici per le società "in house providing" (art. 16);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di società a partecipazione mista pubblico-privata (art. 17);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di quotazione delle società a controllo pubblico in mercati regolamentati (art. 18);
- la razionalizzazione delle disposizioni vigenti in materia di gestione del personale (artt. 19 e 25);
- l'assoggettamento delle società partecipate agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D.Lgs. 33/2013 (art. 22);
- la razionalizzazione delle disposizioni finanziarie vigenti in materia di società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali (art. 21);
- l'attuazione di una ricognizione periodica delle società partecipate e l'eventuale adozione di piani di razionalizzazione (art. 20);
- la revisione straordinaria delle partecipazioni detenute dalle amministrazioni pubbliche, in sede di entrata in vigore del testo unico (art. 24);
- le disposizioni di coordinamento la legislazione vigente (art. 27 e 28).

Entro il 30.09.2017 ogni amministrazione pubblica aveva l'obbligo di adottare una delibera inerente la ricognizione di tutte le partecipazioni detenute alla data del 23.09.2016 da inviare alla competente sezione regionale della Corte dei conti nonché alla struttura per il controllo e il monitoraggio, prevista dal suddetto decreto (MEF), indicando le società da alienare ovvero oggetto di operazioni di razionalizzazione, fusione, o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Tale provvedimento ricognitivo – da predisporre sulla base delle linee di indirizzo di cui alla deliberazione n. 19/SEZAUT/2017/INPR del 19.07.2017 della Corte dei conti – costituiva aggiornamento del suddetto piano operativo di razionalizzazione adottato ai sensi della legge di stabilità per l'anno 2015, dalle amministrazioni di cui ai commi 611 e 612 della medesima legge, fermo restando i termini ivi previsti.

**Con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 27/09/2017** questo Comune ha provveduto pertanto ad effettuare la ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute alla predetta data, analizzando la rispondenza delle società partecipate ai requisiti richiesti per il loro mantenimento da parte di una amministrazione pubblica, cioè alle categorie di cui all'art. 4 T.U.S.P., il soddisfacimento dei requisiti di cui all'art. 5 (commi 1 e 2), il ricadere in una delle ipotesi di cui all'art. 20 comma 2 T.U.S.P.

Ne è scaturito il seguente piano di razionalizzazione:

## MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE

Denominazione società	Tipo di partecipazione (diretta/indiretta)	Attività svolta	% Quota di partecipazioni	Motivazioni della scelta
Asmenet Calabria s.c. a r.l.	diretta	E-Government e funzioni proprie del centro servizi territoriali	0,10%	Attività da ascrivere in quelle relative allo svolgimento delle attività dell'art. 4 c. 2 TU. Lettera a) "produzione di un servizio di interesse generale, ivi conclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi"
GAL dei due mari s.c. a r.l.	diretta	Attuazione del PSR Calabria 2014/2020 e della strategia nazionale e regionale per le aree interne	0,59%	Società di cui all'art. 4, comma 6, del D. Lgs. n. 175/2016

Asmenet Calabria s.c.a.r.l: il Centro Servizi Territoriale "Asmenet Calabria" è una struttura di aggregazione ideata per risolvere i problemi dei piccoli e medi Comuni calabresi, che si trovano quotidianamente a dover affrontare problematiche di notevole complessità nonostante la scarsità di risorse finanziarie e umane, e che "Asmenet Calabria" svolge i seguenti servizi di base: Gestione documentale Sito internet comunale conforme ai requisiti di qualità e accessibilità richiesti dal Codice della PA digitale; • Assistenza informatica da remoto; • Assistenza per la registrazione all'Indice delle Pubbliche Amministrazioni; • Registrazione del dominio istituzionale dell'Ente; • Albo Pretorio online; • Sistema di gestione ed archiviazione degli atti; • Firma digitale; • Caselle di Posta elettronica PEC; • Caselle di posta elettronica istituzionale; • Registrazione del dominio di Posta elettronica istituzionale; • Responsabilità Protezione Dati Personali; Le attività svolte da "ASMENET Calabria" sono da ascrivere in quelle relative allo svolgimento delle attività dell'art. 4 c. 2 TU. Lettera a) "produzione di un servizio di interesse generale, ivi conclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi";

Nel corso del 2019 avrebbe dovuto perfezionarsi la fusione tra Asmenet Calabria ed Asmenet Campania ai fini di garantire il raggiungimento del requisito del fatturato minimo previsto dalla normativa in materia ; pur tuttavia detto progetto rimane sospeso fino al 31/12/2021 per effetto dell'art.1 comma 723 della L. n. 145/2018 ( Legge di stabilità 2019) che ha introdotto il comma 5 bis all'art. 24 del D.Lgs . n. 175/2016.

## AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Azione di razionalizzazione	Denominazione società	% Quota di partecipazione
Cessione/Alienazione quote	Lamezia Europa S.p.a. (con delibera C.C . n. 15 del 27/09/2017)	0,06
	Lamezia Multiservizi S.p.a. (con delibera C.C. n15 del 27/09/2017)	0,17
Liquidazione/ recesso	Consorzio Regionale per l'energia e la tutela ambientale in sigla "CRETA" (con delibera C.C .n. 15 del 27/09/2017)	3,7
Fusione/Incorporazione		

## 2. RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE

L'art. 20 del T.U.S.P. "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche" al comma 1 prevede che le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al successivo comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Sempre ai sensi del comma 2, il Piano è corredato da un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione. Ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P. "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche", al comma 3 si prevede che i provvedimenti di cui ai commi 1 e 2 sono adottati entro il 31 dicembre di ogni anno, e trasmessi con le modalità definite al comma 3 medesimo.

Infine il successivo comma 4 prevede che in caso di adozione del piano di razionalizzazione le pubbliche amministrazioni approvino una relazione sull'attuazione del piano che evidenzi i risultati conseguiti, entro il 31 dicembre dell'anno successivo.

- A tale riguardo, con deliberazione di **C. C. n. 18 del 21.12.2018** si è proceduto alla **ricognizione periodica annuale** relativa alle partecipazioni possedute alla data del 31/12/2017 ,ai sensi dell'art. 20 comma 2 del T.U.S.P, confermando le dismissioni di cui alla precedente deliberazione consiliare n. 15/2017;
- -Per quanto concerne la società Lamezia Sviluppo Società consortile a r.l. la stessa è stata posta in liquidazione e pertanto la dismissione è avvenuta “ope legis”;

L'esito della ricognizione annuale di cui sopra è stato comunicato alla Corte dei Conti con nota Pec del 12/04/2019 ; al MEF in data 11/04/2019 ed agli organismi partecipati su indicati con l'inoltro dell'atto deliberativo medesimo con nota Pec del 21/03/2019;

Con riferimento alle determinazioni di cui sopra, è stata effettuata accurata analisi circa gli adempimenti gestionali già posti in essere ed è emerso che:

1. con pec del 02.07.2018 inoltrata alla Lamezia Multiservizi Spa ed alla Lamezia Europa Spa è stato chiesto di voler provvedere a informare gli altri soci, nella prima seduta utile, circa il possibile esercizio del diritto di prelazione sulla quota posseduta dal comune di Martirano, senza riscontro alcuno;
2. nel corrente anno è stato avviato il procedimento di dismissione della quota azionaria detenuta dal Comune di Martirano in seno alla Società Lamezia Europa SPA, pari allo 0,06% corrispondente a n. 400 azioni da euro 5,00 cadauno, pari ad euro 2000,00, (quale base d'asta), giusta determinazione del Responsabile dell'area tecnica n. 23 del 02/07/2019 , mediante procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 1 comma del D.L. 332/1994, convertito in L. 474/1994, con il metodo dell'asta pubblica ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. c) e art. 76 del R.D. n. 827/1924, nel rispetto di quanto statuito agli art. 8 e 12 dello statuto societario , inerenti rispettivamente la qualità precipua dei soci ed il preventivo esercizio di prelazione dei soci , su proposta del C.D A. della società medesima. La gara è stata espletata in data 17/09/2019 con l'aggiudicazione provvisoria in favore dell'unica ditta partecipante Ditta Ecologia Oggi S.P.A. con sede in Lamezia Terme per il prezzo complessivo di euro 2.200,00; successivamente con nota Pec del 18/09/2019 il verbale di gara è stato inoltrato alla Società Lamezia Europa S.p.a. per quanto previsto dall'art.12 dello statuto societario, relativamente all'esercizio del diritto di prelazione dei soci; Il CDA della predetta ne ha preso atto nella seduta del 09/10/2019 , senza che nessuno dei soci abbia optato per la prelazione. Pertanto si procederà all'aggiudicazione definitiva in favore dell'unico soggetto partecipante e successivamente alla stipula dell'atto pubblico notarile con contestuale girata delle azioni.
3. per quanto concerne le altre dismissioni si procederà ai sensi di legge e secondo la disciplina inerente ciascun organismo.

Per quanto concerne la ricognizione periodico annuale del corrente anno, per l'analisi effettuata si rimanda all'allegato "1" – che attiene alle schede inerenti l'assetto complessivo delle società in cui l'Ente detiene partecipazioni dirette e indirette ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs 175/2016 al 31/12/2018 - che forma parte integrante e sostanziale alla presente relazione.

#### **4. PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE**

La ricognizione periodica annuale effettuata nel 2019 , **non prevede** un nuovo piano di razionalizzazione, rispetto a quanto già deliberato con provvedimento di C. C. n. 15 del 27.09.2017 e C. C. n. 18 del 21.12.2018.

Per quanto riguarda altresì le altre partecipazioni societarie possedute, delle quali il mantenimento è confermato, si evidenzia quanto segue:

- 1) il mantenimento del Consorzio Asmenet Calabria soc.cons.a.r.l. scaturisce dalla necessità di avvalersi della erogazione efficace ed efficiente dei servizi di e-government CST- centro servizi territoriali, il cui costo è limitato alla quota associativa annuale pari allo 0,40 per abitante .  
Si precisa che entro il 2019 era stato previsto l'attuazione del progetto di fusione con l'omologa struttura campana di Asmenet, avente il medesimo oggetto sociale ,unicamente allo scopo di perseguire il rispetto del requisito del fatturato, lasciando comunque invariato il costo della quota degli enti locali aderenti, senza con ciò comportare la diminuzione dei servizi resi ai soci aderenti , essendo gli stessi già competitivi sul mercato. Detto progetto è tuttavia sospeso fino al 31/12/2021 per effetto della Legge n. 145/2018( Legge di Bilancio 2019).
- 2) il mantenimento del GAL Dei Due Mari Soc. Cons. A R.L., scaturisce dalla necessità di poter realizzare progetti strategici di sviluppo del territorio.

#### **4. CONCLUSIONI**

In conclusione si propone al Consiglio Comunale di confermare le scelte effettuate in sede di revisione straordinaria, di cui alla deliberazione di C. C. n. 15 del 27.09.2017 , come peraltro già confermate con deliberazione di C. C. n. 18 del 21.12.2018, in sede di ricognizione ordinaria annuale del 2018.

Si evidenzia che il procedimento amministrativo di dismissione della Lamezia Europa S.P.A. si concluderà a breve con l'aggiudicazione definitiva e successiva stipula dell'atto pubblico notarile con contestuale girata delle azioni.

Si evidenzia che la razionalizzazione decisa con delibera di C. C. n. 15 del 27.09.2017 comporta per il Comune di Martirano il conseguimento di risorse pari ad euro 2.200,00, aventi destinazione vincolata per spese di investimento in analogia ai proventi derivanti da alienazioni immobiliari.

Riguardo il recesso dal Consorzio Creta , e la dismissione dalla Lamezia Multiservizi , si procederà secondo le disposizioni statutarie di ciascuno.

Allo stato non sono stimabili gli eventuali risparmi conseguibili .

La presente relazione viene sottoscritta dal Responsabile del Servizio Finanziario e presentata al Consiglio Comunale , per quanto di competenza.

Martirano, li 23/12/2019

Il Responsabile

f.to Piero Carullo